

ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ УЧАСТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КОНГО В СООБЩЕСТВЕ РАЗВИТИЯ ЮГА АФРИКИ

Исследования процессов региональной экономической интеграции представляют большой интерес в научной среде. Интеграция исследуется разными учеными с различных точек зрения: экономической, политической, социально-культурной и др. Осуществляются исследования процессов интеграции в различных географических регионах. На наш взгляд, большое внимание следует уделить проблемам экономической интеграции стран африканского континента, поскольку формирование единого торгово-экономического пространства может выступить в качестве стимулирующего фактора для обеспечения экономического роста наименее развитых стран региона. Рассмотрим проблемы и задачи региональной экономической интеграции на примере участия в данных процессах Демократической Республики Конго.

Следует отметить, что в процессе экономической интеграции торговые аспекты являются наиболее чувствительными и определяющими в ходе переговоров между объединяющимися странами при заключении интеграционных соглашений. Наиболее успешные интеграционные образования характеризуются развитой торговой политикой в интересах государств-членов и значительными объемами взаимной торговли.

Исследования процессов продвижения продукции Демократической Республики Конго на мировые рынки свидетельствуют о наличии значительных проблем, поскольку внешнеторговые процедуры базируются на устаревшей нормативной правовой базе, не соответствующей потребностям современной экономики. Субъекты хозяйствования при осуществлении внешне-торговых операций сталкиваются с необходимостью совершения скрытых неформальных (неофициальных) платежей, часто описываемых как «оперативные расходы» или «административные и оперативные расходы», которые делают внешнеторговые операции сложными и непредсказуемыми. Помимо этого во внешней торговле страны имеют место значительное количество таможенно-тарифных и нетарифных ограничений. Подобные аспекты в торгово-экономической практике Демократической Республики Конго следует признать как серьезные препятствия для участия страны в процессах экономической интеграции на региональном и субрегиональном уровнях. Следует отметить, что данные проблемы характерны и для других стран региона. Таким образом, совершенствование национального законодательства, устранение коррупционных схем, рационализация процедурных аспектов совершения внешнеторговых сделок являются важными отправными точками для развития экономики и интеграционных процессов в регионе.

Большая роль в процессах экономической интеграции на африканском континенте принадлежит Сообществу развития Юга Африки (САДК) (Southern African Development Community (SADC)), которое сформировано в 1992 г. с целью либерализации торговых связей стран-участниц, развития политического и социально-экономического сотрудничества, обеспечения безопасности. Для Демократической Республики Конго участие в данной интеграционной группировке имеет существенное значение, поскольку в рамках САДК осуществлено снижение таможенных пошлин и достигнут существенный прогресс в устранении нетарифных ограничений во взаимных торговых связях стран сообщества. При этом страна сталкивается с рядом проблем, одна из которых связана с неравномерностью экономического развития государств данного блока. Так, в САДК входят и Южно-Африканская Республика, имеющая наиболее сильные экономические позиции в регионе, и беднейшие страны, что приводит к непропорциональному распределению экономических эффектов интеграции: наибольшие выгоды получает сильная экономика. Экономические диспропорции приводят к неравномерным торговым отношениям между странами Сообщества развития Юга Африки и углубляют структурные различия. Демократическая Республика Конго, находящаяся в числе отстающих стран региона, наряду со стимулами для экономического развития сталкивается со множеством отрицательных эффектов интеграции.

Другой проблемой интеграции Демократической Республики Конго в САДК является участие страны в нескольких соглашениях, связывающих ее с другими субрегиональными организациями. Из всех государств-членов САДК Демократическая Республика Конго является наиболее интегрированным государством в региональные союзы, являясь членом еще четырех интеграционных блоков помимо САДК. Она входит в состав Экономического Сообщества стран Великих озер (Economic Community of the Great Lakes Countries (CEPGL)), Экономического сообщества государств Центральной Африки (Economic Community of Central African States (ECCAS)), Общего рынка Восточной и Южной Африки (Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA)) и Африканского Союза (African Union). Самая большая проблема Демократической Республики Конго на пути экономической интеграции в САДК заключается в том, чтобы обеспечить взаимодействие между всеми заключенными интеграционными соглашениями. Существуют противоречия в экономических, торговых и субрегиональных соглашениях, частью которых является Демократическая Республика Конго, что делает эти соглашения для нее неэффективными или непродуктивными.

Таким образом, важной задачей Демократической Республики Конго является выбор четкой стратегии региональной интеграции с тем, чтобы избежать возникновения противоречащих друг другу обязательств. При этом должны приниматься во внимание не только фискальные и торговые соображения, но и другие аспекты интеграции, поскольку региональное сотрудничество может принимать различные формы. Так, на наш взгляд, следует учитывать выгоды интеграции, порождаемые усиленной конкуренцией в преференциальной зоне, которая позволяет наиболее эффективным производителям иметь более широкие рынки и заменять менее эффективных производителей. Эти выгоды являются значительными, когда партнеры по интеграции являются естественными партнерами, т. е. когда импорт одного из них дополняет экспорт другого. Помимо этого, при определении стратегии интеграции Демократической Республике Конго следует учитывать создание важных «общественных благ» с точки зрения коллективной безопасности и управления общими ресурсами. Важно также учитывать будущие выгоды от интеграции в САДК в контексте наблюдаемых в последние годы процессов сближения данного Сообщества с другим крупнейшим в регионе интеграционным блоком – Общим рынком Восточной и Южной Африки.

Конечной целью экономической интеграции является создание союза, в котором установление экономических отношений путем сближения национальных экономик стран-участниц не противоречит национальным интересам. Для обеспечения баланса интересов интеграции с национальными интересами Демократической Республики Конго целесообразно создать специальную комиссию в виде «стратегической тройки», объединяющей представителей трех министерств (Министерство иностранных дел и международного сотрудничества, Министерство экономики, Министерство торговли) для постоянного анализа и мониторинга развития интеграционных процессов. Это позволит воспользоваться возможностями интеграции для развития национальной экономики и своевременно выявить и нивелировать риски и угрозы для страны. Эта комиссия могла бы формально или институционально обеспечить стратегическую линию Демократической Республики Конго в интеграционных процессах в регионе. На наш взгляд, весьма актуальной задачей для Демократической Республики Конго, выступающей экспортером сырьевых, а не промышленных товаров, является разработка политики поощрения экспорта, увязанной с интеграционными процессами. В данном контексте считаем целесообразным создание Национального агентства по содействию экспорту, деятельность которого бы не противоречила принципам региональной интеграции. Эти структуры позволили бы реально стимулировать экспорт в страны-члены САДК и явились бы неоспоримой поддержкой для местных предприятий, готовых завоевать широкий рынок, предложенный им САДК.

Помимо этого целесообразным для Демократической Республики Конго является активизация взаимодействия страны с Международным торговым центром и органами Всемирной торговой организации в целях совершенствования национальной нормативной правовой базы в сфере внешнеэкономической деятельности и приведения в порядок текстов торговых соглашений.